涪马鞍发〔2024〕33号

重庆市涪陵区人民政府马鞍街道办事处

关于印发《2024年抗旱工作应急处置预案》的通 知

各相关单位、各社区：

为预防和最大程度减少旱灾损失，现将《马鞍街道2024年抗旱工作应急处置预案》印发给你们，请遵照执行。

重庆市涪陵区人民政府马鞍街道办事处

2024年3月21日

（此件公开发布）

重庆市涪陵区人民政府马鞍街道办事处 2024年3月21日

马鞍街道2024年抗旱应急处置预案

一、总则

**（一）编制目的**

近几年来辖区内遭到不同程度的干旱，为预防和最大程度减少旱灾损失，维护社会稳定及经济社会的可持续发展，针对辖区旱灾发生的规律及特点，结合马鞍街道抗旱能力，特制定本预案，以便提高应对突发事件的能力，提高抗旱工作的主动性，在干旱发生时有计划、有针对性的采取相应的抗旱措施，实现科学抗灾、减灾，减轻旱灾的影响和损失，争取最大程度的抗旱胜利。

**（二）编制依据**

依据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水土保持法》《国家防汛抗旱应急预案》《国家自然灾害救助应急预案》《农业旱情旱灾评估标准》等法律法规制定本预案。

**（三）工作原则**

1.抗旱工作坚持以人为本，树立科学发展观，由单一抗旱向全面抗旱转变，不断提高抗旱工作的现代化水平。

2.抗旱工作实行行政首长负责制，统一指挥、统一调度，分级分部门负责。

3.抗旱工作以保证城乡供水安全、粮食生产安全为首要目标，实行安全第一，常备不懈，以防为主，防抗结合的原则。

4.抗旱工作按照区域统一规划，坚持因地制宜，城乡统筹，突出重点，局部利益服从全局利益。

5.抗旱用水以水资源承载能力为基础，实行“先生活、后生产，先地表、后地下，先节水、后调水”，科学调度，优化配置，最大程度地满足生活、生产、生态用水需求，分阶段、分地域，有针对性地采取抗旱措施。

**（四）适用范围。**本预案是马鞍街道总体抗旱预案，适用于辖区范围内的旱情预防及应急处置工作。

二、基本情况

马鞍街道地处涪陵区西北部长江北岸，幅员面积 79.05平方公里，常住人口约15万人，属典型的亚热带湿润季风气候区，区域内四季分明，雨量充沛，但分布不均。平均气温在25度左右、平均日照在8小时左右、平均年降雨量为1100mm，干旱主要在6—8月。辖区内现有小（二）型水库6 座 ，山坪塘394口，年正常蓄水470 万立方米。

三、旱灾影响

**（一）对人畜饮水影响严重。**旱灾造成人畜饮水困难，特别对农村影响明显，旱灾严重时致使许多群众要到几里甚至几十里以外去拉水，且因饮用了不干净的水易造成生病，不仅加重了群众负担，还影响群众生产和生活，影响社会稳定。

**（二）对农业生产影响严重。**由于灌溉水不足，造成土壤墒情差，影响农作物的播种、出苗、生长，并对农作物正常生长造成威胁，农作物大范围减产，甚至绝收，给农业生产带来严重经济损失。

**（三）对工业生产影响严重。**旱灾造成工业用水不足，特别是对发电、化工及各类企业等高耗水行业，具有较大影响，带来严重经济损失。

**（四）对水资源影响严重。**旱灾使水资源量减少，加剧了水资源供需矛盾，使生态环境进一步恶化，影响了社会的可持续发展。

四、抗旱能力

**（一）人畜饮水。**马鞍街道高度重视饮水安全工作，先后在各个社区实施了人畜饮水扩网工程，这些工程使20个社区15万余人的吃水问题得到解决，饮水条件及水质也得到了较好改善，进一步提高了农村饮水安全保障程度。

**（二）水资源综合利用。**为加强水资源的综合利用，目前正在规划部分病害山坪塘整治，提升山坪塘蓄水能力。

五、加强领导，明确责任

抗旱工作是关系国计民生的大事，马鞍街道成立了防汛抗旱指挥部，由马鞍街道办事处主任任指挥长，相关部门负责人为成员，社区书记为所在社区抗旱工作第一责任人，基干民兵为所在社区抗旱工作骨干力量。

**农服中心：**负责抗旱工作、及时提供旱情、灾情预报。负责农业救灾、恢复生产和搞好辖区内的农作物种子的供应。收集统计农作物受灾情况，并向区防办报送旱灾情况统计资料。

**财政办：**负责筹集抗旱资金，对区防办提出的抗旱经费分配方案经协商确定后及时下拨，并监督检查使用情况。

**高新区派出所：**负责维护灾区社会治安工作，抗旱紧急期间，打击盗窃抗旱物资和破坏水利工程设施的犯罪分子，做好抗旱的治安保卫工作。

**党群办：**负责组织抗旱宣传报道及重大灾情录像、资料的收集工作，主动及时向上级新闻部门提供稿件。必要时根据防汛抗旱指挥部的要求，及时发布重要抗旱信息。

**社事办：**负责灾民安置生活救济。

**社区卫生服务中心：**负责灾区卫生防疫和医疗救护工作。

**应急办：**负责防灾减灾救灾工作，统筹推进、调查评估全街自然灾害防治和抢险救援工作，组织指导并实施全街道的自然灾害抢险救援。  
 六、预防、预警及措施

**（一）预防。**防汛抗旱指挥部负责指挥街道抗旱救灾工作，及时应对本辖区内的旱情信息进行监测，对旱灾发生的时间、地点、程度、成因、受旱范围、影响人口，以及对工业农业生产、农村饮水、城市供水、林牧渔业以及生态环境等方面造成的影响等旱情信息及时汇总上报区政府和区防汛抗旱指挥部。

各成员单位要加强对旱情信息的监测，并及时上报监测数据及预测信息。

抗旱信息实行分级上报，归口管理，同级共享。

**（二）预防措施。**在旱灾发生前，应采取有效措施，加大辖区蓄水工程的蓄水能力和抗旱能力，详细掌握境内河道、水库等蓄存水量及分布情况和地下水位情况，制定抗旱供水计划及水源应急调度预案，同时制定在旱情严重时的节水限水方案。还要按照管理权限，在旱情发生前对所管水利工程进行检修维护，积极对抗旱设备、水井、机泵、供水管网等进行维修改造，并组织实施抗旱水源工程建设和抗旱应急工程修复，使其在抗旱工作中发挥作用。在旱情发生前，财政办要落实抗旱资金，并制定抗旱资金分配方案，使抗旱工作有资金保证。  
  **（三）预警。**干旱预警根据《农业旱情旱灾评估标准》中对干旱等级的评定标准，结合街道实际，将干旱等级划分为三级。

**1.一般旱情**

（1）连旱天数达30天；

（2）受旱人口达到总人口的10%；

（3）受旱直接经济损失15万元以上；

（4）蓄水设施蓄水量在60%以下。

凡符合上述4种情形中1种或1种以上的定为一般旱情。

**2.较大旱情**

（1）连旱天数达50天；

（2）受旱人口达到总人口的25%；

（3）受旱直接经济损失50万元以上；

（4）蓄水设施蓄水量在50%以下。

凡符合上述4种情形中1种或1种以上的定为较大旱情。

**3.重大旱情**

（1）连旱天数达80天；

（2）受旱人口达到总人口的40%；

（3）受旱直接经济损失100万元以上；

（4）蓄水设施蓄水量在40%以下。

凡符合上述4种情形中1种或1种以上的定为重大旱情。

**（四）工作措施。**当旱灾发生时，防汛抗旱指挥部根据统计的旱情信息，确定相应的旱情级别，在报区政府批准后，区防汛抗旱指挥部以正式文件方式发布相应的干旱预警信息。预警信息包括干旱预警级别，干旱发生的时间、地点、程度、成因、受旱范围、影响人口，以及对工农业生产、农村饮水、城镇供水、林牧渔业以及生态环境等方面造成的影响等旱情信息。

**（五）工作会商。**防汛抗旱指挥部接到旱情、灾情报告后，指挥长主持召开抗旱工作会议，防汛抗旱指挥部成员单位参加，分析旱情发展动态和对经济社会发展的影响，启动抗旱预案，分阶段安排部署抗旱救灾应急工作，并发出抗旱救灾紧急通知，要求各行业，各部门积极行动起来，积极开展抗旱救灾工作。

**（六）工作部署。**防汛抗旱指挥部召开紧急抗旱会议，部署抗旱工作。根据情况宣布进入特大抗旱期，下发紧急通知，动员所有单位紧急行动起来，协助灾区进行抗灾救灾工作。在24小时内派出专家组赴抗旱一线指导抗旱工作，动员旱区紧急抗旱。同时积极请求上级部门的支援。抗旱指挥部实行24小时值班，密切跟踪旱情、灾情，对旱情灾情及时报送，并做好旱情预测和重点工程调度。防汛抗旱指挥部每天向区防汛抗旱指挥部报送旱情、灾情信息。

**（七）方案启动。**当发生特大干旱时，按照抗旱预案启动各项应急抗旱措施，各有关部门要为抗旱做好一切服务，及时解决抗旱物资供应，搞好后勤服务。启动特大干旱水量调度方案；在水源保护区应急打深井；同时启动特大干旱节水限水方案；限制或者暂停高耗用水工业用水；限制或者暂停洗车、浴池等高耗水服务业用水；限制或者暂停排放工业污水；限时或限量供应城镇居民生活用水。

**（八）宣传动员。**抗旱信息的发布要及时、准确、客观、全面，由防汛抗旱指挥部统一审核发布。信息发布主要通过广播、张贴，宣传各社区抗灾救灾情况，宣传抗灾救灾政策和方针，提高大家防灾减灾能力。抗旱宣传工作由防汛抗旱指挥部统一协调各宣传部门，宣传和推广抗旱工作的先进经验和做法，大力弘扬在抗旱斗争中涌现出来的先进事迹和先进个人，激发人民群众抗旱救灾的热情，使每人都投入到抗旱救灾工作中来。

七、应急备用水源准备

减少灌水次数，遇到严重干旱，则采取临时抗旱措施，进行用车运水，主要用于解决人饮。

　　八、宣传与培训

培训范围为各社区，同时对易旱区进行抗旱知识及旱情预防措施的宣传。培训工作做到合理规范课程、严格考核、分类指导，保证培训工作质量。主要对节水知识进行宣传普及和抗旱技术进行培训。培训工作应结合实际，采取多种组织形式，定期与不定期相结合，每年年初至少组织一次培训。

九、应急队伍保障

任何单位和个人都有依法参加抗旱救灾的义务。在抗旱期间，政府应组织动员社会公众力量投入抗旱救灾工作。在消防、环卫等部门及有条件的企业成立应急抗旱预备队，在旱情严重时应急使用。应急队伍名单如下：

一组组长：朱城孝（13人）

成员：李倬成、蒋征东、汪强、蹇正伦、江小平、张锐、王鸿、周江 、谭力于、汪星辰、陈勇、李晓峰

二组组长：刘仁才（13人）

成 员：杨勇、周指挥、袁杰、李晓熠、刘贵、何帮强、何彬、黄勇、刘涛、张冀松、魏世安、张国春

三组组长：社区书记

成 员：社区应急队员30人

十、保障措施

**（一）资金保障。**及时做好抗旱资金储备，列入年初财政预算。

**（二）物资保障。**防汛抗旱指挥部制定专门物资储备政策，按规范储备一定数量的抗旱物资，由本级防汛抗旱指挥部负责调用，并做好生产流程和生产能力储备的有关工作。抗旱物资管理部应及时掌握新材料、新设备的应用情况，及时调整储备物资品种，提高科技含量。